



ประกาศเทศบาลเมืองนครนายก

เรื่อง นโยบายต่อต้านการให้สินบนเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

รัฐบาลกำหนดให้การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นนโยบายสำคัญ และถือเป็นวาระแห่งชาติที่ทุกส่วนราชการจะต้องนำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลที่เป็นรูปธรรม

เทศบาลเมืองนครนายกในฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐในการผลักดันนโยบายไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม จึงได้กำหนดนโยบายต่อต้านการให้สินบนเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นนโยบายสำคัญ ทั้งนี้เพื่อให้การปฏิบัติงานของบุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายกเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ทุกภารกิจต้องโปร่งใส เป็นธรรมตรวจสอบได้ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. บุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายกต้องปฏิบัติตามนโยบายนี้โดยไม่เข้าไปเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการรับหรือให้สินบนไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

๒. บุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายกจะต้องไม่เรียกร้องจัดหาหรือรับสินบนเพื่อประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ของเทศบาลเมืองนครนายก หรือประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับเทศบาลเมืองนครนายก มีประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับตนไม่ว่าจะเป็นคนในครอบครัว เพื่อน หรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในลักษณะอื่นใด

๓. บุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายกจะต้องไม่เสนอว่าจะทำให้สัญญาว่าจะทำให้หรือรับสินบนจากเจ้าที่ภาคเอกชนหรือบุคคลอื่นใดโดยมีจุดประสงค์เพื่อจูงใจให้กระทำการไม่กระทำการหรือประวิงการกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่และกฎหมาย

๔. เมื่อผู้ใดพบเห็นการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการรับหรือให้สินบนจะต้องรายงานผู้บังคับบัญชา หรือตามช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนที่อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลเมืองนครนายกทันที

๕. เทศบาลเมืองนครนายกคำนึงถึงความเป็นธรรมและปกป้องเจ้าหน้าที่ที่ปฏิเสธการรับสินบน โดยจะไม่ดำเนินคดีต่อเจ้าหน้าที่ผู้นั้น

๖. สำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง ห้ามมิให้มีการรับหรือให้สินบนในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทุกชนิด การดำเนินการต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส ซื่อสัตย์ ตรวจสอบได้ และอยู่ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๗. การดำเนินการใดๆ ตามนโยบายนี้ให้ใช้แนวทางปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ ตลอดจนแนวทางปฏิบัติอื่นใดที่เทศบาลเมืองนครนายกสมควรกำหนดในภายหลังเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายนี้
จึงประกาศมาเพื่อถือปฏิบัติ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒



(นายประยูร จามระเบียบ)
รองนายกเทศมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
นายกเทศมนตรีเมืองนครนายก

แนวทางปฏิบัติตาม

นโยบายต่อต้านการให้สินบนเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. หลักการ การให้สินบน

การให้สินบนเป็นปัญหาเรื้อรังที่เกิดขึ้นในทุกประเทศทั่วโลก การให้สินบนเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจที่ส่งผลกระทบต่ออย่างร้ายแรงต่อการแข่งขันทางการค้าตลอดจนความเสื่อมถอยทางสภาพสังคมและเศรษฐกิจของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาดังกล่าวอย่างยาวนาน ในบริบทของการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การอนุมัติ อนุญาตต่างๆ ที่มีผลประโยชน์มหาศาล การกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบ รัฐบาลกำหนดให้การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นนโยบายสำคัญและถือเป็นวาระแห่งชาติที่ทุกส่วนราชการจะต้องนำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม

เทศบาลเมืองนครนายก ในฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐได้นำแนวนโยบายด้านการป้องกันปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐไปสู่การปฏิบัติตามแนวทางมาตรการกลไกที่ได้ปฏิบัติในช่วงที่ผ่านมาทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในระดับยังไม่น่าพอใจ โดยเฉพาะเรื่องการรับสินบนจึงจำเป็นต้องมีการส่งเสริม สร้างองค์ความรู้และวางมาตรการกลไกในการป้องกันการรับสินบนการแข่งขันและจริงจัง ทั้งนี้ การดำเนินการต้องได้รับความร่วมมือ ร่วมแรงร่วมใจจากทุกฝ่ายเพื่อให้บรรลุเป้าหมายสำคัญ คือการเป็นส่วนหนึ่งในสังคมไทยที่จะร่วมกันจัดและยับยั้งการทุจริตคอร์รัปชันเป็นที่ยอมรับในสังคมว่าเป็นหน่วยงานที่มีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลมีความโปร่งใสเป็นรูปธรรมและปลอดจากทุจริตคอร์รัปชันประเทศ

แนวทางการดำเนินการป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

รัฐบาลกำหนดให้การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบภาครัฐเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่ทุกส่วนราชการจะต้องนำไปปฏิบัติและเป็นวาระแห่งชาติเพื่อให้มีการแก้ไขและป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันให้เห็นผลและเป็นรูปธรรมโดยมีกรอบแนวทางที่สำคัญในการดำเนินงาน คือ

๑. นโยบาย คสช.เกี่ยวกับการคอร์รัปชันตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดย

๑.๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการและแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบส่งเสริมการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวังเพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๒ การบังคับใช้มาตรการทางวินัยมาตรการทางการปกครองและมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็วกับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัด ที่กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตและประพฤติมิชอบในฐานะตัวการผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน

๑.๓ การควบคุมกำกับดูแลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ. ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด

๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่องเกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินมีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤตินโยบายรัฐ โดย

๒.๑ การให้ประชาชนเข้าถึงบริการสาธารณะได้รวดเร็วประหยัดสะดวก ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว

๒.๒ การให้ประชาชนผู้รับบริการประเมินระดับความเชื่อถือความพึงพอใจ

๓.๓ การปลูกฝังค่านิยมคุณธรรมจริยธรรมความซื่อสัตย์สุจริตให้กับเจ้าหน้าที่ในสังกัด

๒.๔ การสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดภาคีเครือข่ายต่างๆ เพื่อร่วมสอดส่อง ฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ในสังกัดเพื่อต่อต้านการทุจริต ประพฤตินโยบาย

๒. คำนิยาม

๒.๑ สนิบน (Bribery) หมายถึง ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่เสนอว่าจะให้ สัญญาว่าจะให้มอบให้ การยอมรับการให้ การร้องขอสิ่งใดสิ่งหนึ่ง อันส่งผลต่อการตัดสินใจอย่างใดอย่างหนึ่งในลักษณะจงใจ ให้กระทำการหรือไม่กระทำการ ที่ขัดต่อกฎหมายหรือหน้าที่รับผิดชอบ

๒.๒ คอร์รัปชัน (Corruption) หมายถึง การทุจริตโดยใช้ หรืออาศัยตำแหน่งหน้าที่ อำนาจ และอิทธิพลที่ตนมีอยู่ เพื่อประโยชน์แก่ตน และ/หรือ ผู้อื่น รวมถึงการเลือกที่รักมักที่ชังการเห็นแก่ญาติพี่น้องเพื่อนฝูง กินสินบนฉ้อราษฎร์บังหลวงและความเป็นธรรมอื่นๆ ที่บุคคลใดใช้เป็นเครื่องมือในการยึดหลักความเป็นธรรมและความถูกต้องตามกฎหมายของสังคม

๒.๓ ทรัพย์สิน หมายถึง ให้หมายรวมถึงทรัพย์สินและวัตถุที่ไม่มีรูปร่างซึ่งอาจมีราคาและอาจจะเอาไว้ได้ เช่น เงิน บ้าน รถยนต์ หุ่น

๒.๔ ประโยชน์อื่นใด หมายถึง การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ เป็นต้น

๒.๕ บุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายก หมายถึง พนักงานเทศบาล พนักงานครูเทศบาล และบุคลากรทางการศึกษาสังกัดเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง

๓. ขอบเขตการใช้บังคับ

๓.๑ นโยบายฉบับนี้ใช้บังคับกับเทศบาลเมืองนครนายก

๓.๒ นโยบายฉบับนี้ใช้กับคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนามเทศบาลเมืองนครนายก จะนำไปปฏิบัติกับบุคคลดังกล่าวตามนโยบายนี้เท่าที่จะสามารถดำเนินการได้ ตามความเหมาะสม

๔. บุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้อง

๔.๑ ผู้บริหารตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไปทุกท่าน มีหน้าที่ควบคุม สนับสนุน และขับเคลื่อนการปฏิบัติตามนโยบายนี้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการรับสินบนและคอร์รัปชัน ที่อาจ เกิดจากกระบวนการปฏิบัติภายในหน่วยงาน รวมถึงให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินการต่อต้าน การรับสินบนและคอร์รัปชันไปยัง คู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนามเทศบาลเมือง นครนายก

๔.๒ ผู้บริหารตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไปทุกท่าน มีหน้าที่รับผิดชอบ ทำให้มั่นใจว่า ผู้ใต้บังคับบัญชาของตนได้ตระหนักถึงและมีความเข้าใจนโยบายฉบับนี้ โดยได้รับการอบรมอย่างเพียงพอ และสม่ำเสมอ และจะต้องปฏิบัติเป็นแบบอย่างแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาในการต่อต้านการรับสินบนและคอร์รัปชัน

๔.๓ บุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายกจะต้องศึกษาและปฏิบัติหน้าที่ให้สอดคล้องกับ นโยบายฉบับนี้ กรณีมีข้อสงสัยหรือพบเห็นการฝ่าฝืนนโยบายฉบับนี้จะต้องรายงานต่อผู้บังคับบัญชา

๔.๔ คู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใด ที่กระทำการในนามของเทศบาลเมืองนครนายกจะต้อง ปฏิบัติกับบุคคลดังกล่าวนี้ ให้สอดคล้องกับนโยบายฉบับนี้ตั้งแต่เริ่มต้นและในภายหลังความสัมพันธ์ตามความ เหมาะสม รวมทั้งต้องเกิดให้ความร่วมมือในการตรวจสอบหรือให้คำมั่นในการต่อต้านการรับสินบน และคอร์รัปชัน

๕. แนวทางปฏิบัติในการต่อต้านการให้สินบนและคอร์รัปชัน

๕.๑ บุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายกจะต้องปฏิบัติตามนโยบายนี้ โดยไม่เข้าไป เกี่ยวข้องกับการรับหรือให้สินบนไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

๕.๒ บุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายกจะต้องไม่เรียกร้อง จัดหา หรือรับสินบนหรือ ประโยชน์ส่วนตนหรือประโยชน์ของเทศบาลเมืองนครนายก หรือประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับเทศบาลเมือง นครนายก หรือประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับตน ไม่ว่าจะเป็นคนในครอบครัว เพื่อนหรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอื่นใด

๕.๓ บุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายกจะต้องไม่เสนอว่าจะทำให้ สัญญาว่าจะทำให้ จากเจ้าหน้าที่ภาคเอกชนหรือบุคคลอื่นใด โดยมีจุดประสงค์เพื่อจูงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิง การกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่และกฎหมาย

๕.๔ เมื่อผู้ใดพบเห็นการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการรับหรือให้สินบนจะต้องรายงาน ผู้บังคับบัญชาหรือตามช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนที่อยู่ในการรับผิดชอบทันที

๕.๕ เทศบาลเมืองนครนายกคำนึงถึงความเป็นธรรมและปกป้องเจ้าหน้าที่ที่ปฏิเสธการรับ หรือให้สินบน โดยจะไม่ดำเนินการดำเนินคดีต่อเจ้าหน้าที่ผู้นั้น

๕.๖ สำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง ถ้ามีการรับหรือให้สินบนในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทุกชนิด การดำเนินการต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส ซื่อสัตย์ ตรวจสอบได้และอยู่ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบที่ เกี่ยวข้อง

๕.๗ การดำเนินการใดๆ ตามนโยบายนี้ให้ใช้แนวทางปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ตลอดจนแนวทางปฏิบัติอื่นใดที่เทศบาลเมืองนครนายกเห็นสมควรกำหนดในภายหลังเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายนี้

๖. การกระทำที่ต้องใช้ความระมัดระวังกรณีที่มีความเสี่ยงสูงในการให้รับสินบน

การกระทำดังต่อไปนี้เป็นการกระทำที่มีความเสี่ยงสูงต่อการให้รับสินบนซึ่งจะต้องระมัดระวังและปฏิบัติตามกฎหมาย กฎหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๖.๑ ค่าอำนวยความสะดวก (Facilitation Payment)

ค่าอำนวยความสะดวก หมายถึง ค่าใช้จ่ายจำนวนเล็กน้อยที่จะให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐ อย่างไม่เป็นทางการ ซึ่งผู้ให้ไม่มีเจตนาให้เพื่อจูงใจให้เจ้าหน้าที่รัฐกระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงเวลากระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่ แต่เป็นเพียงเพื่อให้ความมั่นใจว่า เจ้าหน้าที่รัฐจะดำเนินการตามกระบวนการหรือเป็นตัวกระตุ้นให้การดำเนินการโดยกระบวนการนั้นไม่ต้องอาศัยดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐและเป็นการกระทำอันชอบด้วยหน้าที่ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น รวมทั้งเป็นสิทธิที่พึงได้ตามกฎหมายอยู่แล้ว เช่นการขอใบอนุญาต การขอหนังสือรับรอง และการบริการสาธารณะ เป็นต้น

เทศบาลเมืองนครนายก มีนโยบายไม่สนับสนุนให้รับค่าอำนวยความสะดวก อย่างไรก็ตาม กระบวนการเร่งด่วนพิเศษที่ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นสิ่งที่ยอมรับได้ตราบเท่าที่กระบวนการดังกล่าวเปิดให้บริการกับทุกๆ คน หรือทำได้ตามขอบเขตของกฎหมายเท่านั้น

๖.๒ ค่ารับรอง (Hospitality Expenditures) และของขวัญ (Gifts)

ค่ารับรองและของขวัญเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมของนิติบุคคลเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี หรือในบางโอกาสถือเป็นการแสดงออกทางมารยาทของสังคม ซึ่งของขวัญอาจอยู่ในหลากหลายรูปแบบไม่ว่าจะเป็นเงิน สินค้า บริการ บัตรกำนัล ค่ารับรอง อาจจะรวมถึงค่าที่พัก ค่าโดยสาร การเยี่ยมชมสถานที่ประกอบการหรือการศึกษาดูงาน อาหารและเครื่องดื่ม เป็นต้น

เทศบาลเมืองนครนายกมีนโยบายไม่สนับสนุนให้รับค่ารับรอง เพื่อจูงใจให้บุคลากรของสำนักงานเทศบาลเมืองนครนายกกระทำการอันมิชอบด้วยหน้าที่ มูลค่าหรือราคาของของขวัญจะต้องสะท้อนความสมเหตุสมผลและค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น ตามขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรม หรือมารยาททางสังคม ทั้งนี้ การรับค่ารับรองและของขวัญจะต้องดำเนินการให้ เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และอื่นๆ

๖.๓ การรับบริจาค

การบริจาคคือเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมของประเทศ เพื่อช่วยเหลือสังคมหรือผู้ด้อยโอกาส แต่การบริจาคเป็นช่องทางให้เกิดการให้สินบนได้ ดังนั้น การรับบริจาดดังกล่าวต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจ และทำอย่างโปร่งใส พร้อมกับมีวัตถุประสงค์ในการบริจาคที่ชัดเจน และจะต้องไม่เป็นการบริจาคที่ทำขึ้นเพื่อปกปิดการให้สินบนและมีการบันทึกข้อมูลทางบัญชีที่ถูกต้องตามความเป็นจริง

๗. การฝ่าฝืนนโยบาย

๗.๑ เทศบาลเมืองนครนายกจะดำเนินการลงโทษทางวินัยแก่บุคลากรของเทศบาลเมืองนครนายก ผู้ฝ่าฝืนการปฏิบัติตามนโยบายนี้รวมถึงผู้บังคับบัญชาโดยตรงที่เพิกถอนต่อการกระทำความผิดหรือรับทราบว่ามี การกระทำผิดแต่ไม่ดำเนินการจัดการให้ถูกต้อง และหากฝ่าฝืนนโยบายนี้เป็นการกระทำทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำผิดทางอาญาโดยเจตนา เทศบาลเมืองนครนายกจะดำเนินการทางคดีอาญาด้วย

๗.๒ ในกรณีคู่สัญญา ที่ปรึกษาหรือบุคคลใดที่กระทำการในนามเทศบาลเมืองนครนายกฝ่าฝืน การปฏิบัติตามนโยบายนี้ เทศบาลเมืองนครนายกจะพิจารณาดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับหรือสัญญาจ้าง แล้วแต่กรณี และหากการกระทำนั้นทำให้เทศบาลเมืองนครนายกเสียหายเทศบาลเมืองนครนายกจะ ดำเนินการทางกฎหมายด้วย

๘. การกำกับติดตามและสอบทาน

๘.๑ เทศบาลเมืองนครนายกจะจัดให้มีการตรวจสอบและดำเนินมาตรการควบคุมภายใน ที่เหมาะสมในการต่อต้านการให้สินบนและคอร์รัปชัน

๘.๒ เทศบาลเมืองนครนายกจะจัดให้มีการทบทวนและปรับปรุงนโยบายฉบับนี้ตาม ความเหมาะสมตัวอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง หรือเปลี่ยนแปลงของปัจจัยต่างๆ ที่มีนัยยะสำคัญ เช่น มีการ เปลี่ยนแปลงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อสั่งการ